

COMUNE DI CALOLZIOCORTE

PROVINCIA DI LECCO

Oggetto: relazione redatta ai sensi dell'art. 34, comma 20 del D.L. 18.10.2012 n. 179, convertito in L. 17.12.2012 n. 221 – integrazione

“Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'Ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli ordini di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche, se previste”

Il comune di Calolziocorte partecipa per l'1,007% la società Silea spa con sede in Valmadrera , capitale sociale € 10.968.620,00, che ha per oggetto le seguenti attività:

- la gestione del ciclo integrato dei rifiuti, così come disciplinato dal decreto legislativo 03.04.2006 n. 152 e dalla L.R. 26/2003 e successive modifiche ed integrazioni, nonché dalla normativa comunitaria, statale, regionale e provinciale che regola la materia, istituendone i servizi e realizzando gli impianti relativi.
- la esecuzione di tutti i lavori, l'assunzione e la gestione dei servizi inerenti tutti gli aspetti dell'igiene urbana.
- la produzione di energia elettrica e di energia termica, derivante dalla gestione degli impianti di trattamento dei rifiuti.

Il tutto per promuovere lo sviluppo sociale, economico e civile del territorio.

----omissis----

La Silea è inoltre partecipata da tutti i 90 comuni della provincia di Lecco e dai comuni di Lasnigo e Pusiano della Provincia di Como e svolge la sua attività a favore del territorio di riferimento e perciò per un ambito che coincide con il territorio della provincia, già considerato, dalla Regione Lombardia, ambito ottimale anche se ai fini del servizio idrico.

La Silea è stata costituita, nell'anno 1995, per trasformazione del preesistente Consorzio Intercomunale per l'Eliminazione dei Rifiuti Solidi urbani, costituito nell'anno 1972, ai sensi dell'art. 60 della legge 142/1990 e dall'anno 2008 gestisce, in house, attraverso l'impianto di termovalorizzazione, l'impianto di compostaggio della frazione umida e l'impianto di selezione della frazione secca, lo smaltimento, il trattamento, il recupero e la valorizzazione dei rifiuti urbani della provincia di Lecco.

I Comuni Soci, per rendere conforme a Legge l'affidamento diretto dei servizi, nel 2007 hanno adeguato lo Statuto di Silea ai principi della giurisprudenza e della normativa comunitaria e nazionale relativi al modello

gestorio in house quale il controllo analogo, la totale partecipazione pubblica e la prevalenza dell'attività verso i propri Comuni Soci;

I Comuni hanno, contestualmente, approvato la Convenzione e il Contratto di Servizio con Silea quali strumenti che consentono e rafforzano l'esercizio del controllo analogo e hanno affidato, per la durata di anni 5, e perciò fino a tutto il 2012, il servizio di smaltimento dei rifiuti e delle raccolte differenziate sul territorio;

Che nel dicembre dell'anno 2012 i Comuni Soci, fra cui il Comune di Calolziocorte, hanno approvato l'adeguamento dello Statuto e riapprovato la Convenzione e il Contratto di Servizio, con affidamento dei servizi di smaltimento e delle raccolte differenziate per ulteriori 5 anni e perciò fino a tutto il 2017;

Che questo Comune si è determinato, con deliberazione di C.C. n. in data, di affidare a Silea, che possiede tutt'ora i requisiti dell'in house providing, tutti gli ulteriori servizi di igiene ambientale quali, ad esempio, i servizi di raccolta dei rifiuti per la frazione organica, della frazione secca, dei rifiuti solidi urbani e assimilati residuali, dei rifiuti ingombranti, spazzamento strade e spurgo dei pozzetti e caditoie stradali;

Silea infatti:

- gestisce da anni con alti livelli qualitativi i servizi pubblici locali di rilevanza economica relativi al ciclo integrato dei rifiuti anche attraverso la società controllata Seruso Spa con sede in Verderio Inferiore;
- dispone di tutte le infrastrutture fisse, complesse e non facilmente duplicabili per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani quali l'impianto di termovalorizzazione, l'impianto di compostaggio e l'impianto di selezione della frazione secca sì da costituire un vero e proprio monopolio naturale;
- ha attuato e continua ad attuare il piano provinciale dei rifiuti e persegue il mantenimento dell'obiettivo dell'autosufficienza impiantistica;
- attua una politica dei corrispettivi strutturalmente premiante per quei comuni soci che si adeguano al modello proposto dalle società per una sempre maggiore differenziazione dei rifiuti tanto che il consorzio nazionale imballaggi - CONAI – ha pubblicizzato in campo nazionale il modello di Silea come "Sistema Lecco";
- pratica infatti corrispettivi che si pongono, per economicità, ai primissimi posti in campo nazionale e non gode di alcuna compensazione economica;
- rappresenta perciò il riferimento impiantistico naturale per lo smaltimento dei rifiuti del comune non solo per i corrispettivi praticati ma anche per i vantaggi ambientali considerato che il trasferimento dei rifiuti avviene unicamente nel territorio provinciale, come previsto altresì dal Piano Regionale Rifiuti (principio di prossimità);
- rispetta infine gli obblighi del servizio pubblico e servizio universale garantendo la qualità dei servizi cui i soci hanno accesso a prezzi competitivi senza distorsione della concorrenza;

In particolare

- pratica corrispettivi competitivi nei confronti dei comuni soci e delle società che sono convenzionate per situazioni di mutuo soccorso rispetto agli impianti simili posti sul territorio nazionale;
- rende i servizi a domanda diffusa e indifferenziata a favore dei soci e degli impianti che richiedono i servizi a titolo di mutuo soccorso;
- gestisce i servizi secondo il contratto di servizio;
- opera in regime autorizzativo ed è infatti soggetta per l'esercizio dell'attività impiantistica all'Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA) ed è sottoposta a vigilanza dalla Regione Lombardia, dalla Provincia di Lecco, dall'Arpa, dall'Asl e da un Comitato Tecnico Scientifico costituito per convenzione dal Comune e dalla Società stessa;
- ha acquisito la certificazione ISO 9001 e le certificazioni ambientali ISO 14001 ed EMAS (in corso di registrazione);
- ha adottato il modello del D.Lgs. 231/2001.

Rilevato pertanto che risultano sussistenti le condizioni di convenienza ed economicità per l'affidamento diretto a Silea Spa, partecipata in house dal Comune di Calolziocorte, del Servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani poiché il costo per la gestione del servizio medesimo, peraltro di € 352.248,60 inferiore a quelli attualmente sostenuti con AUSM spa, risulta in linea con i prezzi di mercato essendo parametrato alle tariffe rinvenienti dal recente appalto aggiudicato da Silea medesima, come si evince dalla allegata comunicazione in data 23.12.2014 del Direttore Generale di Silea dott. Marco Peverelli;

Per i motivi sopra esposti

- allo stato attuale della normativa e a seguito della dichiarazione di incostituzionalità dell'art. 4 della legge 148/2011 e ferma restando la possibilità di intraprendere, per sopravvenute disposizioni legislative o per valutazioni di diverso genere, altre scelte, si ritiene che la soluzione più idonea a garantire la maggiore efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa continui ad essere la gestione dei servizi di igiene ambientale mediante società a capitale interamente pubblico che abbia i requisiti per l'affidamento in house providing.

La presente relazione è pubblicata sul sito internet del Comune e costituisce integrazione della precedente relazione pubblicata sul sito.

IL RESPONSABILE SETTORE

SERVIZI ECONOMICO-FINANZIARI

dott. Daniela Valsecchi